LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, Asunción, Paraguay
ISSN en línea: 2789-3855, 2026

Banca y desarrollo regional: el establecimiento de la primera sucursal bancaria en el cantón Lago Agrio, región nororiental del Ecuador (1981)

Banking and regional development: the establishment of the first bank branch in Lago Agrio canton, northeastern region of Ecuador (1981)

Elvis Ovidio Flores Jaramillo
elvisflores2005@hotmail.com
https://orcid.org/0009-0002-2350-6787
Investigador independiente
Quito – Ecuador

Nanci Imelda Erazo Puetate
nanci.erazop@gmail.com
https://orcid.org/0009-0004-5411-0675
Investigadora independiente
Napo – Ecuador

José Ricardo Horna Huaraca
horna.jose@yahoo.ec
https://orcid.org/0009-0000-9805-9518
Investigador independiente
Napo – Ecuador

Maria Gladys Castillo Jimenez
gladysmcastillo@hotmail.es
https://orcid.org/0009-0003-3141-2403
Investigadora independiente
Lago Agrio – Ecuador

Hermogenes Victoriano Cueva Cevallos
cesarcuevacevallos@hotmail.com
https://orcid.org/0009-0004-9804-5991
Investigador independiente
Lago Agrio – Ecuador

DOI: https://doi.org/10.56712/latam.v7i5.6662

Artículo recibido: 26 de mayo de 2026.
Aceptado para publicación: 06 de octubre de 2026.
Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

Redilat
Red de Investigadores Latinoamericanos

LATAM
Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades

VOLUMEN VII

DOI: https://doi.org/10.56712/latam.v7i5.6662

Banca y desarrollo regional: el establecimiento de la primera sucursal bancaria en el cantón Lago Agrio, región nororiental del Ecuador (1981)

Banking and regional development: the establishment of the first bank branch in Lago Agrio canton, northeastern region of Ecuador (1981)

Elvis Ovidio Flores Jaramillo
elvisflores2005@hotmail.com
https://orcid.org/0009-0002-2350-6787
Investigador independiente
Quito – Ecuador

Nanci Imelda Erazo Puetate
nanci.erazop@gmail.com
https://orcid.org/0009-0004-5411-0675
Investigadora independiente
Napo – Ecuador

José Ricardo Horna Huaraca
horna.jose@yahoo.ec
https://orcid.org/0009-0000-9805-9518
Investigador independiente
Napo – Ecuador

Maria Gladys Castillo Jimenez
gladysmcastillo@hotmail.es
https://orcid.org/0009-0003-3141-2403
Investigadora independiente
Lago Agrio – Ecuador

Hermogenes Victoriano Cueva Cevallos
cesarcuevacevallos@hotmail.com
https://orcid.org/0009-0004-9804-5991
Investigador independiente
Lago Agrio – Ecuador

Artículo recibido: 26 de mayo de 2026. Aceptado para publicación: 06 de octubre de 2026.
Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

Resumen

El Banco Nacional de Fomento (BNF), como entidad estatal de servicio social orientada a financiar los sectores productivos del Ecuador, desempeñó un rol clave en el desarrollo socioeconómico del país. A través de un análisis documental de literatura académica y regional, complementado con testimonios de varios exfuncionarios de la institución, este trabajo analiza el proceso de establecimiento de su primera sucursal en la parroquia Nueva Loja en mayo de 1981, impulsado por las gestiones de las autoridades seccionales del naciente cantón Lago Agrio. El estudio demuestra que la apertura de esta oficina bancaria con autonomía crediticia fortaleció de forma inmediata la economía del nororiente ecuatoriano, dinamizando la producción agrícola, ganadera, comercial, industrial y turística en una zona de reciente colonización.

Palabras clave: primera sucursal bancaria, Banco Nacional de Fomento, Lago Agrio, zona oriental, petróleo, Sucumbíos

Abstract

The National Development Bank (Banco Nacional de Fomento, BNF), as a state-owned social service entity oriented toward financing Ecuador's productive sectors, played a key role in the country's socioeconomic development. Through a documentary analysis of academic and regional literature, complemented by testimonies from several former officials of the institution, this work analyzes the process of establishing its first branch in the parish of Nueva Loja in May 1981, driven by the efforts of local authorities from the newly created Lago Agrio canton. The study demonstrates that the opening of this bank branch with credit autonomy immediately strengthened the economy of northeastern Ecuador, revitalizing agricultural, livestock, commercial, industrial, and tourism production in a recently colonized area.

Keywords: first bank branch, National Development Bank, Lago Agrio, eastern region, oil, Sucumbíos

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicado en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons. (cc) BY

Cómo citar: Flores Jaramillo, E. O., Erazo Puetate, N. I., Horna Huaraca, J. R., Castillo Jimenez, M. G., & Cueva Cevallos, H. V. (2026). Banca y desarrollo regional: el establecimiento de la primera sucursal bancaria en el cantón Lago Agrio, región nororiental del Ecuador (1981). *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades 7 (5), 2011 – 2022. https://doi.org/10.56712/latam.v7i5.6662*

INTRODUCCIÓN

El Banco Nacional de Fomento tuvo su origen institucional bajo la denominación de Banco Hipotecario del Ecuador el 27 de enero de 1928, durante el gobierno de Isidro Ayora, estableciendo su casa matriz en la ciudad de Quito. Posteriormente, dicha entidad fue transformada en el Banco Nacional de Fomento en el año 1943. Desde aquellas fechas, el banco ha contribuido al desarrollo del Ecuador, especialmente mediante la concesión de créditos destinados a la agricultura, ganadería, pequeña industria, turismo y pesca.

Resulta fundamental que tanto los pobladores como las personas nacidas en el nororiente ecuatoriano conozcan los primeros pasos del cantón Lago Agrio, en particular aquellos vinculados al crecimiento económico impulsado por una entidad bancaria estatal. En este contexto, el presente artículo analiza el proceso de creación de la sucursal del BNF en Lago Agrio y evalúa su trascendencia en el desarrollo socioeconómico del nororiente ecuatoriano.

Para comprender la trascendencia del establecimiento de los servicios financieros formales en el cantón Lago Agrio, es imperativo analizar la estructura agraria preexistente en el Ecuador del siglo XX. Antes del proceso de reforma agraria, la tenencia de la tierra reflejaba la perpetuación de relaciones sociales feudales y una extrema concentración del recurso territorial heredado de la Colonia (Jordán, 2003) . Hacia el año 1954, el 0.4% de las explotaciones agrarias controlaba el 45.1% de la superficie nacional, mientras que el 73.1% de las explotaciones sobrevivía apenas en el 7.2% del territorio restante (Jordán, 2003)

El marco normativo e institucional que rigió las operaciones del BNF y estructuró el sistema de crédito de fomento en el Ecuador se resume de manera sistemática en la Tabla 1.

Tabla 1

Evolución del marco legal del Banco Nacional de Fomento y el sistema financiero ecuatoriano

Instrumento legal	Año-periodo	Descripción-aspectos clave
Banco Hipotecario del Ecuador	1928	Origen del sistema de fomento estatal con sede en Quito, gobierno de Isidro Ayora (Flores et al., 2023).
Transformación del Banco Hipotecario en Banco Nacional de Fomento	1943 - 1944	Obligación de mantener bancos provinciales en la Sierra y la Costa, punto de partida del sistema de crédito de fomento. (Fiallos y Ruiz, 2016)
Ley Orgánica del Banco Nacional de Fomento (Gobierno de Rodríguez Lara)	1964-1974	La ley otorga autonomía económica, financiera y técnica al Banco Nacional de Fomento, creando sus propios reglamentos para su operatividad (República del Ecuador, 1974).
Ley de Fomento y desarrollo Agropecuario	1979	BNF concede créditos de capacitación para el pequeño y mediano productor (Consejo Supremo de Gobierno,1979).
Dolarización de la Economía	2000	El presidente de la república decreta la dolarización de la economía fijando del tipo de cambio a 25.000 sucres por dólar. Cambia el rol del Banco Central (Flores et al., 2023).
Ley para el cierre de la Crisis Bancaria de 1999	2014	Aprobada por la Asamblea Nacional para finiquitar los rezagos y deudas procedentes de la crisis bancaria de 1999 (Flores et al., 2023).
Banco Nacional de Fomento se transforma en BanEcuador	2015 - 2016	En mayo de 2015 por decisión de la Presidencia de la República se crea la entidad BANECUADOR, mientras que, en marzo 2016, el BNF le transfiere sus activos, pasivos, derechos y obligaciones. Basado en el Código Orgánico

		Monetario y Financiero aprobado por la Asamblea Nacional (Flores et al., 2023).

Fuente: elaboración propia.

METODOLOGÍA

La reconstrucción de la memoria histórica y operativa de la sucursal del Banco Nacional de Fomento (BNF) en el cantón Lago Agrio requirió un diseño metodológico que no solo ordenara datos y fechas, sino que rescatara el lado humano, el esfuerzo físico y el sentido de comunidad de los pioneros de la banca de desarrollo en la Amazonía ecuatoriana. Para lograr esto, la investigación se benefició de la postura de los investigadores como observadores participantes, dado su vínculo laboral previo con la entidad durante el período analizado, lo que permitió una comprensión más profunda del contexto documental y de los relatos orales.

Se optó por un diseño de investigación histórico-descriptivo y narrativo. Este diseño facilitó la reconstrucción cronológica y contextual, utilizando de manera simultánea, el análisis legislativo y el rescate de la historia oral para plasmar los cambios tecnológicos y sociales de la época. La selección de los informantes se realizó mediante un muestreo intencional y no probabilístico por conveniencia, basado en criterios de relevancia histórica y vivencial.

Para resguardar la rigurosidad científica y controlar el sesgo del investigador, se empleó una estrategia de triangulación de datos. Esto consistió en contrastar y validar la memoria vivencial de los autores con las transcripciones de las entrevistas y la evidencia documental de los archivos oficiales e históricos del BNF. Todas las intervenciones contaron con el consentimiento informado de los participantes para el resguardo de las consideraciones éticas de la investigación.

RESULTADOS

Gestiones Seccionales y Articulación Territorial

Debidamente autorizado por la Superintendencia de Bancos, entidad de control bancario del Ecuador, el Directorio del Banco Nacional de Fomento (Matriz Quito) dispuso la apertura de la sucursal bancaria en la cabecera cantonal de Nueva Loja, cantón Lago Agrio, constituyéndose en la primera entidad financiera en establecerse en la localidad el 8 de mayo de 1981.

La decisión de la Casa Matriz de establecer una sucursal para la atención de los sectores productivos fue el resultado de intensas gestiones promovidas por las autoridades seccionales y las fuerzas vivas del recién creado cantón. Entre los actores clave destacaron el primer Concejo Municipal de Lago Agrio, presidio por el señor Jorge González (+), el Centro Agrícola, y promotores locales como el señor Jorge Añasco Castillo (+), fundador de la parroquia Nueva Loja, del cantón Lago Agrio y de la provincia de Sucumbíos.

Al respecto, en la obra Sucumbíos, quinta provincia amazónica (Añasco Castillo, 2019, p. 204), entre la lista de prioridades y gestiones institucionales en favor de la población del flamante cantón, se registra expresamente la necesidad de "solicitar la creación de una Sucursal del Banco Nacional de Fomento en Nueva Loja".

De manera paralela a la creación y apertura de la sucursal de Lago Agrio, se recategorizó la oficina del BNF en el cantón Putumayo, la cual venía operando desde 1975. En mayo de 1981, esta dependencia pasó a la categoría de Agencia, convirtiéndose en una oficina operativa subordinada administrativamente a la nueva sucursal de Lago Agrio. Antes de este acontecimiento, la atención

financiera en la zona nororiental dependía de las sucursales del BNF en los cantones Putumayo y Francisco de Orellana, lo cual generaba considerables retrasos debido a las amplias distancias y a la precariedad de las vías de acceso.

La sucursal del Banco Nacional de Fomento en Lago Agrio inició sus actividades operativas el 8 de mayo de 1981 en un inmueble arrendado al Sr. Alonso Calvopiña (+), ubicado en la intersección de las calles 12 de Febrero y Eloy Alfaro. Posteriormente, en el año 1997, la institución pasó a ocupar su sede propia en la intersección de las avenidas Quito y Colombia, en la ciudad de Nueva Loja. A la fecha de su inauguración, no existía en el cantón ninguna otra entidad bancaria ni cooperativa de ahorro y crédito, lo que derivó en una afluencia masiva de usuarios en busca de los diversos servicios financieros prestados.

Concepto y Alcance Operativo de la Sucursal en la Estructura del BNF

Dentro de la estructura del BNF, la categoría de Sucursal implicaba contar con jurisdicción crediticia propia y autonomía para evaluar, aprobar y conceder préstamos. Asimismo, la sucursal estaba facultada para captar depósitos de ahorro, gestionar cuentas corrientes y procesar giros telegráficos, entre otras operaciones bancarias.

Por su parte, una Agencia BNF carecía de jurisdicción crediticia autónoma; por tanto, no poseía la atribución de aprobar operaciones crediticias de forma independiente. Su función se limitaba a la recepción de solicitudes para su posterior remisión y evaluación por parte de la sucursal correspondiente. No obstante, las agencias mantenían habilitadas las funciones de captación de ahorros, manejo de cuentas corrientes y emisión o recepción de giros telegráficos.

Dada su jerarquía institucional, la Sucursal de Lago Agrio estructuró sus ventanillas de atención al público en las siguientes áreas: Crédito, Cartera, Ahorros, Cuentas Corrientes, Giros Telegráficos y Recibidor-Pagador. Internamente, la entidad operaba con departamentos de Contabilidad, Asesoría Legal, Caja, Radio-Operación, Secretaría y Gerencia. A sus dependencias acudían diariamente los habitantes de la zona urbana y rural para la apertura de cuentas, transferencia de fondos y tramitación de operaciones crediticias para el fomento de la producción, el comercio y el turismo. En este periodo, la moneda oficial de curso legal era el Sucre, vigencia que se mantuvo hasta el 9 de enero de 2000, fecha en la que se decretó la dolarización de la economía ecuatoriana (Flores et al., 2023).

Tecnología Bancaria Analógica y Desafíos Operativos

Durante los primeros años de apertura y funcionamiento de la Sucursal Lago Agrio, los procesos operativos se caracterizaron por un manejo estrictamente manual y mecánico. En las distintas ventanillas y departamentos se utilizaban máquinas de escribir y sumadoras manuales. En la unidad contable, la gestión de los libros diarios, libros mayores, cartolas auxiliares y demás registros financieros se realizaban de forma netamente manual y con esferográfico.

La Casa Matriz del Banco asignaba formalmente a cada sucursal un área de jurisdicción crediticia específica; en consecuencia, el predio u objeto de inversión debía estar ubicado dentro de los límites territoriales delimitados. Para la Sucursal Lago Agrio, la jurisdicción abarcaba los cantones Lago Agrio, Putumayo, Shushufindi, Cascales y parte de Lumbaqui (Gonzalo Pizarro). Los supervisores de crédito realizaban inspecciones de campo desplazándose a través de los ejes viales Quito, Coca, Colombia y Tarapoa.

En años posteriores, la paulatina incorporación de la banca privada permitió descongestionar la demanda de servicios transaccionales en la sucursal del BNF, brindando diversas alternativas a los usuarios del sistema financiero. Pese a ello, la misión primordial del BNF se mantuvo centrada en la

colocación de crédito productivo en los sectores rural, industrial y turístico, ofreciendo tasas de interés preferenciales para estimular el desarrollo socioeconómico local y nacional.

Evolución Tecnológica y Operativa de la Sucursal Bancaria

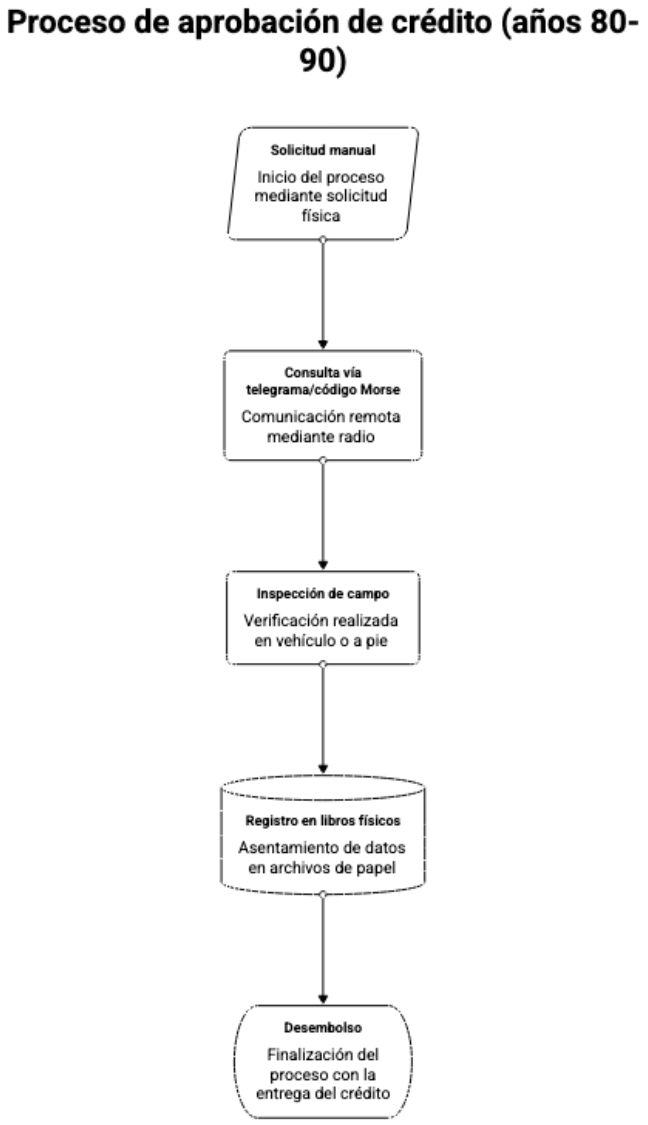
A inicios de la década de 1980, la ausencia de una base de datos interconectada a nivel nacional impedía la verificación inmediata del historial crediticio de los solicitantes. Para solventar esta limitación, previo a la aprobación de una operación financiera, la Unidad de Radio transmitía un telegrama circular con el fin de consultar a las demás sucursales del país si el cliente mantenía obligaciones morosas o cartera vencida.

Posteriormente, durante la década de 1990, la sucursal inició una transición paulatina hacia procesos semimanualizados mediante la introducción de máquinas de escribir eléctricas, calculadoras electrónicas y las primeras computadoras personales sin interconexión de red, utilizando disquetes y discos compactos (CD) para el respaldo de la información. A partir del año 2000, el Banco Nacional de Fomento implementó un sistema tecnológico integrado que interconecta a sus sucursales mediante redes de datos e internet, lo que permitió la efectivización nacional de cheques, la automatización del respaldo de datos centralizado desde la Casa Matriz y la incorporación de la red de cajeros automáticos.

La estructura interna de la sucursal articuló de manera funcional la labor de sus departamentos. Crédito, Cartera y Legal asumieron la gestión integral de las operaciones: recepción de carpetas, inspección técnica en campo, formalización de pagarés, contabilización, custodia de garantías y cobranza. Paralelamente, Ahorros, Cuentas Corrientes y Caja aseguraron la atención al público y el control auxiliar de las cartolas físicas. La Unidad de Contabilidad ejerció el control financiero mediante libros preimpresos, mientras que Radio y Giros suplió la falta de interconexión mediante comunicaciones en código Morse y claves criptográficas de seguridad para el procesamiento de transferencias telegráficas y la recepción de instructivos institucionales (Ver Figura 1).

Figura 1

Flujograma del proceso para la aprobación de crédito en la Sucursal Lago Agrio del BNF (décadas de 1980 y 1990)



Fuente: elaboración propia

DISCUSIÓN

El análisis histórico y operativo de la banca pública en el nororiente ecuatoriano resalta un debate recurrente: la tensión entre el mandato de servicio social de fomento y la necesidad de preservar la salud financiera de la entidad. Teóricamente, las instituciones financieras de desarrollo están llamadas a operar como factores anticíclicos con una visión de largo plazo para redistribuir de manera más equitativa la riqueza (Narváez Black, 2014).

No obstante, la experiencia empírica de entidades como el BNF demuestra que, para cumplir eficazmente con su rol sin caer en la inviabilidad, es indispensable que mantengan una gestión operativa equilibrada, sustentada en un buen gobierno corporativo que asegure su solvencia a largo

plazo y la blinde contra la injerencia política de turno, la cual suele incentivar prácticas de morosidad o condonaciones recurrentes que erosionan la liquidez del sistema (Narváez Black, 2014).

El Crédito Estatal Frente a la Economía de Enclave Petrolera

El Banco Nacional de Fomento se regía por un marco normativo especial otorgado por la Ley Orgánica del Banco Nacional de Fomento (Decreto Supremo N.º 2767 de 24 de noviembre de 1964, publicado en el Registro Oficial N.º 385 de 1 de diciembre de 1964), cuya codificación y actualización fue efectuada mediante el Decreto No. 327 del 28 de marzo de 1974 durante el gobierno del General Guillermo Rodríguez Lara (Fiallos Reyes & Ruiz Montero, 2016; República del Ecuador, 1974). Dicho cuerpo legal otorgó autonomía económica, financiera y técnica a la institución, facultándola a emitir sus propios reglamentos internos. En este marco, el Reglamento General de Crédito del Banco Nacional de Fomento (2013), en su artículo 1, ratificó que su objeto normativo era regir la concesión y administración del crédito para estimular el desarrollo de los sectores agropecuario, manufacturero, comercial y de servicios.

Por otra parte, el dinamismo económico de la zona estuvo fuertemente determinado por el inicio del boom petrolero en el Ecuador, hito marcado por el descubrimiento y posterior explotación del pozo "Lago Agrio N.º 1" en marzo de 1967 (Añasco Castillo, 2019; Carrillo Alberca, 2003). La proximidad de este yacimiento motivó la construcción de una pista de aterrizaje para reemplazar el campo operativo de Santa Cecilia (Añasco Castillo, 2019), impulsando el proceso colonizador en la región.

Durante los años setenta y principios de los ochenta, el territorio de la actual parroquia Nueva Loja pertenecía al cantón Putumayo, provincia de Napo. La presencia de las empresas extractivas aceleró el crecimiento poblacional en un contexto caracterizado por graves carencias de infraestructura básica (servicios de agua potable, alcantarillado, red eléctrica y vialidad). Al respecto, Añasco Castillo (2019) señala:

En marzo de 1.967, al conocerse los resultados positivos de la perforación del pozo No.1, con una producción potencial calculada en 2.640 barriles diarios; el cielo ecuatoriano se pobló de esperanzas y la región amazónica, considerada una carga para el Estado, se convertía en la proveedora de recursos para el Presupuesto del Estado. (p. 125)

Asimismo, en el análisis sobre las microfinanzas rurales en la zona, Carrillo Alberca (2003) sostiene que el auge petrolero configuró rasgos estructurales particulares en la economía local, atrayendo mano de obra urbana e impulsando la llegada de agricultores —especialmente lojanos— afectados por severas sequías en sus provincias de origen y amparados por las políticas de reforma agraria y por la Ley de Fomento y Desarrollo Agropecuario (Consejo Supremo de Gobierno, 1979). A este flujo migratorio se sumó la movilidad humana procedente de la República de Colombia, atraída por el dinamismo comercial fronterizo (Carrillo Alberca, 2003).

Las limitaciones de accesibilidad terrestre obligaron a que los primeros colonos fueran trasladados por vía aérea mediante vuelos militares desde Shell (Pastaza) hasta el asentamiento militar de Santa Cecilia (Añasco Castillo, 2019). Sobre este proceso de asentamiento, Gondard y Mazurek (1994) destacan que los primeros agricultores trasladados desde Loja por el gobierno central debieron afrontar el reto de adaptar sus animales y cultivos tradicionales a un ecosistema tropical totalmente adverso. En este marco, la Ley de Fomento y Desarrollo Agropecuario (Consejo Supremo de Gobierno, 1979, art. 6) asignó formalmente al BNF la responsabilidad de canalizar créditos de capacitación y asistencia financiera a los programas de desarrollo rural integral y colonización.

A nivel de organización político-territorial, el espacio físico de la actual cabecera cantonal pasó por una progresiva reestructuración administrativa reflejada en la siguiente cronología:

- Creación de la Parroquia Nueva Loja: 5 de mayo de 1971.
- Creación del Cantón Lago Agrio: 20 de junio de 1979.
- Creación de la Provincia de Sucumbíos: 13 de febrero de 1989.

Con la provincialización de Sucumbíos (desmembrada de Napo), se consolidó la quinta provincia de la Región Amazónica ecuatoriana, antecediendo a la posterior delimitación de la provincia de Orellana en 1998.

El establecimiento de la Sucursal del BNF el 8 de mayo de 1981 —apenas dos años después de la cantonización de Lago Agrio— ocurrió en un contexto de aislamiento geográfico, donde la conexión con Quito se realizaba por un camino de tercer orden afirmado por las compañías petroleras para la construcción del Oleoducto Transecuatoriano. La travesía terrestre en transporte interprovincial tomaba aproximadamente 14 horas a través de operadoras como Centinela del Norte, Putumayo, y posteriormente Occidental y Loja. La conectividad aérea fue cubierta a partir de 1980 por la aerolínea estatal TAME, utilizando aeronaves Electra de cuatro motores con hélices con capacidad para 90 pasajeros y Avro con capacidad para 36 pasajeros.

Contexto Histórico del Sistema Bancario en el Ecuador

Para comprender el marco institucional del BNF, resulta pertinente abordar la evolución de la banca en el país. Como señalan Flores et al. (2023), la historia financiera ecuatoriana formal se remonta a 1859 con la fundación del Banco de Circulación y Descuento en Guayaquil, seguido por el Banco del Ecuador (1868), el Banco de Quito (1869) y el Banco de Crédito e Hipotecario (1871). En este último año, el Congreso Nacional promulgó la primera Ley de Bancos para regular la actividad bajo la supervisión del Ejecutivo (Flores et al., 2023).

Posteriormente, con la fundación del Banco Central del Ecuador en 1925 y la posterior creación de la Superintendencia de Bancos en septiembre de 1927, se estructuró el órgano de control del sistema financiero (Flores et al., 2023). A finales de la década de 1990, con motivo de la crisis política y económica que vivió el país, sumado a debilidades en la supervisión bancaria desencadenaron la crisis financiera y bancaria de 1999 y la consecuente quiebra de 28 instituciones financieras (entre ellas Filanbanco, Banco La Previsora, Banco Progreso, Banco Continental), hecho que motivó la adopción del esquema de dolarización el 9 de enero de 2000 a una tasa fijada en 25 000 sucres por dólar (Flores et al., 2023). Para dar cierre a los problemas de la crisis bancaria continuaron por muchos años, es así que para tratar de poner fin a estos problemas, el 6 de febrero de 2014, la Asamblea Nacional aprueba la denominada “Ley para el cierre de la crisis bancaria de 1999”, publicada en el Registro oficial 188 de 20 de febrero de 2014.(República del Ecuador, 2014).

En este contexto, la fortaleza de los bancos no se mide por su tamaño o por la gran cantidad de depósitos monetarios, o por el número de sucursales, sino por su solidez, acertada administración; aunque sea un banco pequeño puede ser muy fuerte y sólido si se gestiona con responsabilidad.

Finalmente, en el marco de las reformas al sector público financiero, el 13 de mayo de 2015 el Gobierno Nacional dispuso la creación de BanEcuador B.P., entidad que en marzo de 2016 asumió de forma integral los activos, pasivos, derechos y obligaciones del Banco Nacional de Fomento, amparada en las disposiciones del Código Orgánico Monetario y Financiero (Flores et al., 2023).

Vulnerabilidad financiera, desastres naturales y la cultura del no pago

A pesar de su noble misión social, la sostenibilidad financiera del banco de fomento se vio constantemente amenazada por eventos de fuerza mayor y por el manejo político de su cartera. La Amazonía nororiental ecuatoriana es un claro ejemplo de esta vulnerabilidad; el devastador sismo del 5 y 6 de marzo de 1987 paralizó la actividad productiva de las sucursales de Baeza, Francisco de

Orellana y Lago Agrio, obligando al Estado a promulgar leyes de condonación de capital, intereses y gastos judiciales para aliviar a los colonos afectados (Dillon Cañas, 2000). Sin embargo, la sucesiva expedición de leyes de condonación y rehabilitación de deudores en mora a lo largo de las décadas de los ochenta y noventa terminó por institucionalizar y alimentar una perjudicial "cultura del no pago" en el sector rural, donde los clientes asumían que la cancelación de sus obligaciones con el BNF era opcional. Esta inestabilidad, sumada a la pérdida de líneas de crédito internacionales a finales de los noventa, provocó una drástica contracción en la cobertura del banco: la superficie agrícola nacional financiada por el BNF sufrió un colapso dramático entre 1991 y 1998, donde cultivos tradicionales de fomento como el arroz pasaron de 93,396 hectáreas financiadas a apenas 1,166 hectáreas, y el maíz se contrajo de 33,137 a tan solo 621 hectáreas en el mismo período (Dillon Cañas, 2000).

Tras la dolarización y en un esfuerzo por reactivar la economía popular en el nuevo milenio, el BNF diseñó herramientas de inclusión financiera más flexibles y de rápida colocación. En junio de 2007, el Gobierno Nacional instauró el denominado "Crédito 555", un programa que otorgaba préstamos de hasta 5,000 dólares estadounidenses, a un plazo de hasta 5 años y con una tasa de interés preferencial anual del 5% (Ortega Vegas & Estrada Jumbo, 2009). Este producto crediticio estuvo dirigido a capitalizar activos fijos y trabajo de microempresarios y productores rurales de la periferia (Ortega Vegas & Estrada Jumbo, 2009).

CONCLUSIÓN

La creación de la sucursal del Banco Nacional de Fomento en el cantón Lago Agrio constituyó el motor financiero fundamental que impulsó la articulación territorial y el dinamismo socioeconómico del nororiente ecuatoriano durante un período crítico de expansión fronteriza y petrolera.

Resulta destacable que, durante las décadas de los ochenta y noventa, la institución logró dinamizar la economía regional y atender de forma masiva a la población operando bajo procesos manuales, caracterizados por el uso de libros contables físicos, correspondencia telegráfica y un seguimiento personalizado en el territorio. Pese a estas limitaciones tecnológicas y a los complejos desafíos socioambientales de la época, la institución demostró ser un mecanismo eficaz para integrar una región históricamente postergada al sistema económico nacional, sentando las bases para la consolidación institucional de Sucumbíos como provincia y evidenciando la importancia vital del crédito estatal de fomento en la transformación regional.

REFERENCIAS

Añasco Castillo, J. (2019). Sucumbíos, quinta provincia amazónica. Editorial Universitaria.

Banco Nacional de Fomento. (2013, 12 de marzo). Reglamento General de Crédito del Banco Nacional de Fomento. SlideShare. https://es.slideshare.net/slideshow/reglamento-general-credito/16899418

Carrillo Alberca, R. (2003). La red microfinanciera rural del cantón Lago Agrio dinamizando el desarrollo local [Tesis de maestría, Universidad de Las Américas]. Repositorio Institucional UDLA. https://dspace.udla.edu.ec/handle/33000/9578

Consejo Supremo de Gobierno. (1979). Ley de Fomento y Desarrollo Agropecuario. Decreto Supremo 3289, Registro Oficial 792.

Dillon-Cañas, G. B. (2000). El Banco Nacional de Fomento, institución de desarrollo nacional [Tesis de maestría, Instituto de Altos Estudios Nacionales]. Repositorio Digital IAEN. http://repositorio.iaen.edu.ec

Fiallos Reyes, M. C., & Ruiz Montero, K. R. (2016). Planificación estratégica financiera para la recuperación de cartera vencida de la línea de los microcréditos del Banco Nacional de Fomento sucursal Puyo, cantón Pastaza, provincia de Pastaza período 2014 [Tesis de grado, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo]. Repositorio Institucional ESPOCH. http://dspace.espoch.edu.ec/handle/123456789/12337

Flores, E., Flores, A., & Aldaz, A. (2023). Contabilidad Bancaria: Análisis operativo y contable. Instituto Tecnológico Superior Quito. https://dspace.itq.edu.ec/items/3a98b521-0d6f-4a60-b2c3-922ccde08bae

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Lago Agrio. (s. f.). Inicio. Portal Oficial. https://www.lagoagrio.gob.ec/

Gondard, P., & Mazurek, H. (1994). 30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994). Estudios Geográficos / FLACSO Ecuador. https://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1278018242.Gondard_PierreMazurekHubert30anosreformaagraria.pdf

Jordán B., F. (2003). Reforma agraria en el Ecuador. En Proceso agrario en Bolivia y América Latina (pp. 115-132). CIDES-UMSA; Plural Editores. https://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/bolivia/cides/procesoagrario/procesoagrario.pdf

Narváez Black, A. V. (2014). Programas de fomento productivo: Una nueva estrategia de la Corporación Financiera Nacional para fomentar el desarrollo de provincias y sectores desatendidos del país (Tesis de maestría, Escuela Politécnica Nacional). Repositorio Digital EPN. http://bibdigital.epn.edu.ec/handle/15000/9010

Ortega-Vegas, E. H., & Estrada-Jumbo, Á. R. (2009). Análisis y evaluación del programa de "Crédito 555" otorgado por el Banco Nacional de Fomento en el cantón Zamora, periodo 2007 - 2008 [Tesis de grado, Universidad Técnica Particular de Loja]. Repositorio Institucional UTPL. https://dspace.utpl.edu.ec/handle/123456789/2419

República del Ecuador. (1974). Ley Orgánica del Banco Nacional de Fomento (Decreto Supremo N.º 327). Registro Oficial N.º 526, 3 de abril de 1974.

República del Ecuador. (2014). Ley para el Cierre de la Crisis Bancaria de 1999. Registro Oficial N.º 188, 20 de febrero de 2014

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons (cc) BY.